

Truckers' Freedom Convoy 2022

Issue: A group of Canadian truck drivers and their supporters, as well as individuals with a variety of grievances in response to ongoing COVID-19 public health orders are protesting the federal government's cross-border vaccine mandate. The protest is gaining momentum and possibly expanding to include groups and individuals with extremist ideologies.

Proposed Response:

- **Public Safety continues to monitor the “Freedom Convoy 2022” demonstration very closely.**
- **Canadians have Charter protected freedoms of thought, belief, opinion and expression, as well as the freedoms to associate and peacefully assemble.**
- **While frustrations with the disruption to our daily lives as a result of COVID-19 are understandable, they are not a justification for violence in any form.**
- **The RCMP continues to work in collaboration with the Ottawa Police Service to identify and prevent any potential security threats emanating from, or taking advantage of the demonstration.**
- **This convoy includes individuals with a range of views, including frustration with COVID-19-related public health**

restrictions.

- **The RCMP is aware that some attendees harbour ideologically motivated grievances, but this does not always equate to criminal intent.**
- **However, the Government of Canada remains deeply concerned about the rise of ideologically motivated violent extremism, or IMVE, and is committed to keeping Canadians safe.**
- **The Government of Canada recognizes that IMV extremists have been using the COVID-19 pandemic to spread propaganda, exacerbate social tensions, encourage criminal or violent actions, and undermine trust in public institutions and government.**
- **IMV extremists push their hateful narratives and divisive conspiracy theories, both online and offline. Canadians should always be mindful of where they get their sources of information and, where possible, always seek advice and guidance from official, trusted sources.**

Truckers' Freedom Convoy 2022

Background:

Trucking Convoy:

Opposition to the federal government's vaccine mandates for truckers continues to drive discussions and receive widespread promotion within anti-public health order networks. On January 29, 2022, the convoy arrived in Ottawa. Coverage of the convoy has been reported on Canadian mainstream media outlets, as well as international news and multiple social media platforms. Currently, over six million dollars has been fundraised for the event via the crowdfunding platform GoFundMe.

The majority of protestors have been peaceful, however several incidents have occurred by small groups associated with the protest, which were reported by the media, such as; the appearance of a swastika flag, footage of a an individual dancing on the tomb of the unknown soldier, and individuals associated with the protest harassing staff of businesses.

COVID-19 public health measures and the prolonging of existing restrictions have caused frustrations — both personal and ideological — among segments of the Canadian population. In some cases, this has led to violent extremist rhetoric linked to the anti-public health order narratives. The RCMP is aware of participants who have ideologically motivated grievances and see the convoy and upcoming protest events as an opportunity to co-opt other grievances and spread their narratives to a wider audience.

Ideologically Motivated Violent Extremism (IMVE):

Over the past five years, there has been a significant increase in attacks perpetrated by IMVE threat actors worldwide. During this period, notable incidents in Canada involving IMV extremists include attacks perpetrated by the 2014 Moncton shooter (Justin Bourque), 2017 Quebec mosque shooter (Alexandre Bissonette), and 2018 Toronto van attacker (Alek Minassian). A study conducted by the Institute for Strategic Dialogue found that there are at least 6,600 IMVE channels online with some form of Canadian involvement, making Canadians among the most active in online IMVE movements. Recently, Canadian anti-racism and civil liberties organizations have called on the Government to establish a plan to dismantle IMVE organizations, particularly those harbouring extreme xenophobic views such as white supremacists.

The National Terrorism Threat Level for Canada serves as a tool for government officials, including those in law enforcement agencies, to identify risks and vulnerabilities resulting from threats and, in turn, determine appropriate responses to prevent or mitigate a violent act of terrorism. Canada's current threat level is at Medium (meaning that a violent act of terrorism could occur) and has been at this level since October 2014.

Specific offences with respect to terrorism were created in the *Criminal Code* following the 9/11 attacks. To date, a total of 63 individuals have been charged with terrorism offences, and 32 of them have been convicted thus far.

Canada continues to utilize existing public safety and national security tools to combat violent extremism, including criminal investigations, with a view to supporting criminal charges where appropriate.

Where criminal charges cannot be laid, the Government has a number of other policies and programs available to respond to the IMVE threat, including:

- Investigations by CSIS including on terrorist threats to Canada or affecting Canadian citizens abroad. CSIS may also take measures to reduce threats, within defined legal parameters.
- In instances where an IMVE threat meets the national security threshold as laid out in s. 2(c) of the *CSIS Act*, RCMP Federal Policing becomes the police force of jurisdiction and will investigate national security-related criminal offences.
- Countering radicalization to violence (CRV) efforts, namely those undertaken by the RCMP with regard to standard community outreach activities and those by Public Safety Canada's Centre for Community Engagement and Prevention of Violence (Canada Centre). The Canada Centre provides grants and contributions for programs and research on CRV.

It is not the role of law enforcement to comment on the perceived legitimacy of protests and demonstrations. Canadians are free to exercise their rights in accordance with the Charter, including the right to peaceful assembly. That said, the use of discriminatory, hateful rhetoric or harassing behaviour is never acceptable. With respect to criminality, media reports indicate that there are several criminal investigations underway in connection with actions undertaken by certain individuals associated with the demonstration – such as defacing public monuments and harassing individuals. However, at this time, the actions by these individuals have not risen to the level of national security criminality and remain a Police of Jurisdiction matter. Should there be activity that is deemed to fall within the RCMP's jurisdiction, the RCMP will act accordingly.

Protective Policing

Pursuant to the *Royal Canadian Mounted Police Regulations, 2014 (RCMP Regulations)*, the RCMP has the duty to protect the Governor General, the Prime Minister of Canada, judges of the Supreme Court of Canada, ministers of the Crown in right of Canada, Internationally Protected Persons, and any other Canadian citizen or permanent resident as designated by the Minister of Public Safety.

The RCMP is constantly reviewing and monitoring the protective measures put in place for those under its protection, and analyzes every threat reported to the RCMP. Threats range from offensive (e.g., disrespectful language or insults) to abhorrent (e.g., racist or homophobic), but may not be criminal in nature. If the criminal threshold is not met, the RCMP examines the threats from an intelligence perspective. When the threshold for a criminal investigation is met, the RCMP or the police of jurisdiction may investigate, arrest, and lay charges.

Contacts:

Prepared by: Melissa Young, Policy Analyst, NCSB/NSPD

Approved by: Dominic Rochon, Senior Assistant Deputy Minister, NCSB, 613-990-4976

Convoi de la liberté des camionneurs 2022

Sujet: Un groupe de camionneurs canadiens ainsi que leurs supporteurs ainsi que des individus ayant une variété de doléances envers les ordres de la santé publique liées au COVID-19 manifestent contre le mandat de vaccination transfrontalier du gouvernement fédéral. La manifestation gagne de l'élan et prend potentiellement de l'ampleur pour inclure des groupes et des individus ayant des idéologies radicales.

Réponse suggérée:

- **Sécurité publique continue de surveiller la manifestation du « le convoi de la liberté » de très près.**
- **Sous la protection de la Charte, les Canadiens ont la liberté de pensée, de croyance, d'opinion et d'expression, en plus de la liberté d'association et de réunion pacifique.**
- **Bien qu'il est compréhensible de vivre de la frustration avec le fait que la COVID-19 ait perturbé nos vies au quotidien, cela ne justifie pas la violence sous toutes ses formes.**
- **La GRC continue de travailler collaboration avec la Police d'Ottawa pour cibler et prévenir toute menace à la sécurité qui pourrait émaner ou tirer avantage des manifestations.**
- **Ce convoi comprend des individus avec des points de vue variés, y compris de la frustration vis-à-vis les restrictions de santé associées avec la COVID-19.**

- **La GRC est au courant que certains participants diffusent des récriminations à caractère idéologique, mais que ceci n'est pas toujours équivalent à l'intention criminelle.**
- **Le gouvernement du Canada demeure toutefois très préoccupé par la montée de l'extrémisme violent à caractère idéologique (EVCI), et il s'engage à assurer la sécurité des Canadiens.**
- **Le gouvernement du Canada reconnaît que les EVCI ont misé sur la pandémie de la COVID-19 pour propager de la propagande, exacerber les tensions sociales, encourager des actions criminelles ou violentes, et miner la confiance du public envers le gouvernement et les institutions.**
- **Les extrémistes de VCI poussent leurs récits haineux et leurs théories de conspiration qui divisent, à la fois en ligne et hors ligne. Les Canadiens devraient toujours être attentifs à savoir où ils obtiennent leurs sources d'information, et si possible, toujours demander l'avis et le conseil d'une personne autoritaire, de sources fiables.**

Convoi de la liberté des camionneurs 2022

Contexte:

Convoi de camionneurs:

L'opposition aux exigences du gouvernement fédéral relatives à la vaccination obligatoire envers les camionneurs continue d'alimenter les discussions et de recevoir une large attention au sein des réseaux opposés aux ordres de la santé publique. Alors que le moment de l'arrivée du convoi à Ottawa se rapproche, la couverture du convoi a fait l'objet de reportage au sein des médias traditionnels ainsi que de la part de médias internationaux et sur de multiples plateformes de réseaux sociaux. Présentement, au-delà de six (6) millions de dollars ont été amassés pour l'évènement au moyen de la plateforme de sociofinancement GoFundMe.

Les mesures de la santé publique relative à la COVID-19 et le prolongement des restrictions déjà existantes ont causé des frustrations - tant personnelles qu'idéologiques-parmi certain segment de la population canadienne. Dans certains cas, cela a mené à une rhétorique d'extrémisme violent liée

aux discours opposés aux ordres de la santé publique. La GRC est au fait de participants ayant des doléances motivées idéologiquement et qui voient dans le convoi et les manifestations qui s'en suivent une opportunité de coopter d'autres doléances et de propager leurs discours à une audience plus large.

Extrémisme violent à caractère idéologique (EVCI):

Au cours des cinq dernières années, le nombre d'attaques perpétrées par des individus classé comme extrémiste violent à caractère idéologique a considérablement augmenté dans le monde entier. Parmi les attaques de ce genre perpétrées par des Canadiens, on compte la fusillade survenue à Moncton en 2014 (Justin Bourque), celle survenue dans une mosquée de Québec en 2017 (Alexandre Bissonette) et l'attaque perpétrée au moyen d'une fourgonnette à Toronto en 2018 (Alek Minassian). Une étude menée par l'*Institut for Strategic Dialogue* a découvert qu'il y avait au moins 6600 canaux de EVCI en ligne ayant une forme d'implication canadienne, faisant des canadiens parmi les plus actifs en ligne au sein des mouvements EVCI. Récemment, des organisations canadiennes contre le racisme et pour les libertés civiles ont appelé le gouvernement à établir un plan afin de dissoudre les organisations EVCI en particulier celles portant un discours extrême et xénophobe telles que le suprématisme blanc.

Le niveau national de la menace terroriste (NNMT) sert d'outil aux représentants du gouvernement, y compris les organismes d'application de la loi, pour cerner les risques et les vulnérabilités découlant de menaces, et par la suite, pour déterminer les interventions nécessaires pour prévenir ou atténuer un attentat terroriste violent. À l'heure actuelle, le niveau de la menace terroriste au Canada est moyen, ce qui signifie qu'un acte de terrorisme violent pourrait se produire. Le niveau est le même depuis octobre 2014.

Des infractions spécifiques relatives au terrorisme ont été créées dans le Code criminel par suite des attentats du 11 septembre 2001. À ce jour, 63 personnes ont été accusées d'infractions de terrorisme et 32 d'entre elles ont été condamnées.

Le Canada utilise les outils de la sécurité publique et de la sécurité nationale à sa disposition pour lutter contre l'extrémisme violent, notamment les enquêtes criminelles et le dépôt d'accusations criminelles le cas échéant.

Lorsqu'il n'est pas possible de déposer des accusations criminelles, le gouvernement dispose de nombreux autres outils, programmes et politiques liés à la sécurité publique pour lutter contre les menaces que pose l'extrémisme violent à caractère idéologique, notamment:

- Les enquêtes du SCRS portant sur les menaces terroristes et extrémistes violentes à la

sécurité nationale du Canada au sens de l'art. 2c) de la Loi sur le SCRS. Le SCRS peut également prendre des mesures pour atténuer ces menaces, en respectant les paramètres juridiques établis.

- Lorsqu'une menace liée à l'extrémisme violent à caractère idéologique correspond à la définition de menace envers la sécurité du Canada établie au paragraphe 2c) de la Loi sur le SCRS, la Police fédérale de la GRC devient l'autorité policière compétente et enquête sur les infractions criminelles liées à la sécurité nationale
- Les efforts de lutte contre la radicalisation menant à la violence, plus précisément ceux déployés par la GRC pour mener des activités standard de sensibilisation de la collectivité et ceux déployés par le Centre canadien d'engagement communautaire et de prévention de la violence (Centre canadien) de Sécurité publique Canada. Le Centre canadien offre des bourses et une contribution aux programmes et à la recherche pour la lutte contre la radicalisation menant à la violence.

Personnes-ressources:

Préparée par: Melissa Young, analyste de politiques, SSCN

Approuvé par: Dominic Rochon, sous-ministre adjoint principal, SSCN, 613-990-4976